

卓尼县发展和改革局

卓发改函〔2026〕61号

关于征求《甘南州强基础行动实施方案（征求意见稿）》意见建议的函

县直有关单位：

为全面贯彻落实省委第十四届九次全会提出的实施“强基础”行动和州委十三届十次全会确定的“一区六地一通道”总体思路，根据州委州政府安排部署，州发展和改革委员会编制了《甘南州强基础行动实施方案》（征求意见稿）。为充分凝聚各方智慧，汇聚发展共识，切实提升《实施方案》编制的科学性和可操作性，现征求贵单位宝贵意见建议。请结合本单位实际，对《实施方案》认真研究，提出具体修改意见建议，于2026年4月17日（星期五）12:00前，将修改意见建议经主要负责同志审签盖章后报送至县发展和改革局（610办公室），无意见建议也请反馈。衷心感谢贵单位长期以来对发展和改革工作的大力支持。

附件 1. 甘南州强基础行动实施方案（征求意见稿）

附件 2. 甘南州强基础行动 2026 年重点项目

联系人：李俊彦 3621515（传真） 13884079978



甘南州强基础行动实施方案

(征求意见稿)

为全面贯彻落实省委十四届九次全会和州委十三届十次全会精神，有效提升全州交通、能源、农业、水利、民生、生态、市政等基础设施水平，有力支撑全州经济社会高质量发展，根据《甘肃省强基础行动实施方案》，结合全州实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，全面落实国家构建现代化基础设施体系总体要求，按照省委第十四届九次全会提出的实施“强基础”行动和州委十三届十次全会确定的“一区六地一通道”总体思路，抢抓“一带一路”等重大机遇，突出“六个聚焦”，实施“六大行动”，以全面打造新时代“五个甘南”为目标，加强基础设施统筹规划，优化布局结构，推动传统基础设施和新型基础设施建设双向加速，补强短板弱项、促进集成融合、提升安全韧性，构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的现代化基础设施体系。

主要目标是：到 2030 年，“强基础”行动取得决定性成效，现代化基础设施体系基本成型。**综合交通领域**，全面实现县县通高速，兰合、西成铁路甘南段建成投运，甘川新通道、甘青大环线全面贯通，夏河机场航线拓展、功能提升，农村公路提质增效，“铁公机”立体交通网络全面完善。**水利领域**，现代水网主骨架基本构建，引洮济合等重点水利工程落地见效，城乡供水一体化、农村供水标准化水平显著提高，重点流域防洪减灾能力大幅增强。**能源领域**，科学布局电网基础设施，积极推进甘肃南部新能源基地建设。加快配电网与综合能源集成技术应用，强化电力应急保障能力建设，建立能源安全风险监测预警体系。稳步推进油、气、电站点布局优化。**数字与城乡领域**，5G、千兆光网实现城乡全域覆盖，算力设施布局完善，智慧应用广泛推广，城乡基础设施一体化水平大幅提升，安全韧性和应急保障能力持续夯实，全面支撑“五个甘南”建设。到 2035 年，全州基础设施网络完备、枢纽节点支撑有力、管理服务高效，有效支撑中国式现代化甘肃实践。

二、重点任务

（一）畅通交通网络，构建现代化综合运输体系。

加快构建高效、覆盖广泛的铁路网，加快推进兰州至合作、西宁至成都铁路建设，深入研究合作至岷县、合作至理塘

铁路，加快融入甘肃省“两廊六轴十直联”对外交通空间布局，预计到2030年，全州铁路营业里程达到200公里以上。加快推进高等级公路网建设，加快推进G1816乌玛高速合作至赛尔龙段、G0611张汶高速赛尔龙至郎木寺段和G248线江果河至迭部等一级公路建设和干线公路网提质升级，打通甘川新通道，构建“井”字型高速骨架，实现“县县通高速”目标。到2030年，高速（一级）公路通车总里程达到400公里以上；实施新一轮农村公路提升行动，持续推动“四好农村路”建设。到2030年，全州具备条件的乡镇通三级及以上公路比例达到95%。推进甘南夏河机场改扩建工程，提升航空运输保障能力与服务水平。优化航线网络布局，争取开通京津冀、长三角、粤港澳大湾区等主要客源地的航线航班，促进夏河机场旅客和货邮吞吐量稳定增长。推进玛曲、临卓、迭部等通用机场前期工作。（州发展改革委、州交通运输局按职责分工负责，各县市落实。以下任务均需各县市落实，不再一一列出）

（二）优化能源供给，提升多元保障支撑能力。持续推进甘肃南部新能源基地建设，打造玛曲、夏河、碌曲、合作片区百万千瓦级风光电基地，实施“新能源+”行动。

推进州内 750 千伏及以下骨干网架建设,强化电力外送通道运行保障。到 2030 年,力争新能源并网装机容量、新能源及装备制造产业产值、油气长输管道总里程达到省定目标要求。(州发展改革委、州工信局、州自然资源局、国网甘南供电公司按职责分工负责)

(三) 夯实三农根基,加强农业农村基础设施建设。

统筹推进护村护田河堤建设,实施青稞、油菜花种质资源保护与新品种选育工程。做强做优现代畜牧业,加快实施草原畜牧业转型升级项目,推进娟犏牛、藏羊、美仁牦牛、河曲马等品种保护选育工作,加强畜禽水产种业发展。加快宜居宜业和美乡村建设,推动农村供水、公路、住房、物流、通信等基础设施提档升级。谋划实施一批乡村旅游基础设施补短板、河道治理疏浚等方面以工代赈项目。(州发展改革委、州住建局、州交通运输局、州水务局、州农业农村局、州商务局、州工信局按职责分工负责)

(四) 统筹水网建设,完善现代化水利基础设施。

建设一批区域性输配水通道,加快推进甘南州中北部生态修复水网建设及供水安全保障、合作市引洮(博)济合续建配套及延伸增效工程、临潭县中部片区供水工程(二期)。提升城市供水保障能力,加强城市骨干水源和应急

水源建设。统筹推进调蓄工程。加快黄河甘南段河道防洪治理，推动实施流域面积 3000 平方公里以上江河主要支流以及中小河流、重点山洪沟道防洪治理，开展黄河流域水土流失治理。（州发展改革委、州水务局按职责分工负责）

（五）聚焦民生福祉，完善普惠公共服务设施。进一步改善学前教育、义务教育办学条件，健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制。推进普通高中、特殊教育学校、高等学校学生宿舍和产教融合实训基地等重点项目。推进医疗卫生强基工程、医院病房改造、中藏医药传承创新、公共卫生防控能力、高水平医院建设、医疗设备提质升级，推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。以城市为单元整体推进普惠托育服务发展、养老服务提质增效、医养结合统筹城乡建设。补齐社会福利、退役军人、残疾人服务设施短板。建设更多群众体育运动设施，完善全民健身服务体系。优化文旅公共服务设施布局，推进长征、黄河国家文化公园建设。（州发展改革委、州教育局、州民政局、州文化广电和旅游局、州卫生健康委、州体育局、州退役军人事务局、州残联按职责分工负责）

（六）推进城市更新，完善城市基础设施保障水平。

统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和城市更新行动，加强城市基础设施建设改造，开展老旧小区、城市危旧房（棚户区）改造，同步配套完善供水、排水、供电等基础设施及社区养老、托育、卫生服务站等公共服务设施，加快补齐城市安全韧性短板；进一步完善城镇基础设施建设，推进地下综合管网建设与改造，提升城镇供水保障能力，完善城区周边及乡镇防洪治理，稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。（州发展改革委、州住建局、州水务局、州文旅局按职责分工负责）

（七）加强提质增效，建设现代化园区。坚持规划引领，统筹布局生产、生活、生态空间，打造功能复合、集约高效的高原特色园区。聚焦高海拔特殊环境，重点完善稳定供配电、防冻型管网、高可靠通信网络等基础设施。产业培育突出精准性，聚力支持特色农牧产品精深加工、中藏药等领域的“专精特新”企业，通过设备更新、数字化改造补贴等方式，构建全周期培育体系。积极推行标准厂房建设，并深化智慧园区平台应用，全面提升土地利用效率和园区管理服务效能。（州发展改革委、州工信局、州自然资源局按职责分工负责）

（八）做强枢纽节点，完善物流通道贯通体系。依

托西成、兰合铁路建设加大甘加、唐尕昂、合作、郎木寺等站点沿途沿线物流站点建设，提高物流集散能力。结合夏河机场辐射加快阿木去乎物流集散地建设，立足交通、供销社、邮储网点，强化物流辐射功能。按照国家投资导向，引导企业积极谋划申报冷链物流超长期特别国债项目，加快转型升级步伐，增强发展后劲。力争到 2030 年形成南向开放物流通道，促使甘南由节点变支点。（州发展改革委、州交通运输局、州农业农村局、州商务局、州邮政管理局按职责分工负责）

（九）赋能数字发展，加快新型基建布局建设。进一步加大 5G 基站建设，前瞻布局 6G 基站，切实提高甘南州信息网络承载能力。积极向庆阳数据中心集聚，不断夯实数据运算基座；推动交通物流、文化旅游、中藏医药等优势产业“数据+”应用场景建设，补齐数据工作发展短板。引育省内外互联网优质企业和优质品牌，加速推动创新发展水平，力争到 2030 年初步形成设施完善、场景多元、业态健全、监管有力、服务有效的现代产业发展体系，为数字经济、低空经济、未来产业发展提供保障。（州发展改革委、州工信局、州大数据中心按职责分工负责）

（十）坚持绿色发展，推进环境基础设施建设。构建集污水、垃圾、固废、危废、医废处理处置设施和监测

监管一体的环境基础设施。加快推进城镇污水处理厂提标扩容升级改造项目建设。加快推进生活垃圾焚烧发电，垃圾处理设施提标改造，垃圾分类及垃圾收转运设施设备更新，加力推进厨余垃圾资源化利用。深化农村人居环境整治提升，加强农村生活污水治理、改厕、黑臭水体整治。垃圾处理和收转运体系进一步健全，到 2030 年城市生活污水集中收集率达到 75%，人居环境明显改善，环境质量不断巩固提升。大力推动零碳园区、零碳工厂建设，推动 6 户国家级和省级绿色工厂打造零碳工厂，到 2030 年碳达峰目标如期实现，碳排放强度下降完成国家下达目标任务。（州发展改革委、州工信局、州生态环境局、州农业农村局、州住建局按职责分工负责）

（十一）夯实防控基础，构建防灾应急保障体系。

加快构建防灾减灾和应急保障体系。建设灾害风险综合预警“一张网”，优化灾害监测站网布局，强化地震预警信息应用。持续推进山洪沟道治理。扩充大型装备和高精尖设备，加强森林草原防灭火、抢险应急等专业物资储备。完成 2026 年农村危房改造工程，实施重点山洪沟道治理建设项目、甘南州森林草原防灭火专业设施建设项目。推进地震活动断层探测项目，拓展地震预警信息发布终端范围。完善应急救灾物资储备体系，保障省州县乡四级储备

网络联通。加强物资储备数字化管理。到 2030 年物资储备应急网络更加完善,储备库布局及物资储备规模达到自然灾害救助应急三级响应能力。(州发展改革委、州水务局、州林草局、州应急局、州气象局、州地震局按职责分工负责)

三、保障措施

(一) 压实统筹协调责任。在州委、州政府统一领导下,全州各级各部门严格对照目标任务抓好落实。州发展改革委牵头强化统筹协调,推动各类基础设施一体规划、协同推进,加大政策研究和重大项目谋划、包装、争取力度。工信、农业农村、水利、住建、交通、卫健等行业主管部门,对标专项规划要求,抓实本领域重大项目组织实施。

(二) 强化要素资源保障。各县市各部门加强向上对接,积极争取国家政策性资金,优化省级财政资金使用,全力保障重点基础设施项目建设。创新投融资模式,构建多元投入、多元主体参与的投建运营机制,用好特许经营等方式,对公益性项目加大财政保障,对经营性项目强化政府引导。自然资源、生态环境、林草、文物、人社等部门,细化用地、环评、林草地、文物保护、失地保险等配套政策,开辟审批绿色通道,提速项目前期手续办理。

（三）持续优化发展环境。加快推进要素市场化配置改革，在项目设计、招投标、要素供给、运营管理等环节保障各类市场主体公平竞争，积极吸引民营企业参与重大基础设施建设。强化创新支撑，加强新型基础设施知识产权保护，开展产业专利导航，实施高价值专利培育工程。持续打造市场化、法治化营商环境，充分激发市场活力，为基础设施高质量发展赋能增效。

（四）健全项目调度机制。各县市、各部门对照项目清单，加快在建项目建设进度，提速前期项目手续办理。建立健全“月调度、季通报”制度，由州级行业主管部门对县市项目推进情况常态化调度，相关情况报送州发展改革委；州发展改革委要强化统筹协调，加大基础设施领域重大政策研究和重大项目谋划，重大事项及时向州委州政府汇报。

附件：强基础行动 2026 年重点项目

甘南州强基础行动2026年重点项目

序号	领域	重点项目	备注
1	交通领域	<p>铁路：加快推进兰合铁路、西成铁路（甘肃段），研究合作至岷县、合作至理塘铁路。</p> <p>高速公路、一级公路：推进G1816合作至赛尔龙、S60卓尼至合作二期工程建设，G0611赛尔龙至郎木寺工程、S45尕秀至玛曲高速公路、G248线江果河至迭部全线开工建设，力争 G345线舟曲至益哇沟口、G345线郎木寺至玛曲沙木多一级公路开工建设；推进S41舟曲至九寨沟、S47迭部至九寨沟、S49莲麓至卓尼、S60夏河机场至同仁等高速公路前期工作。</p> <p>普通国道、省道：推动G248拉石至大岭山段、G668线夏河至达久滩、G668合作市过境段、G248临潭县城过境段、G316卓尼县过境段前期工作。推动S326卓尼至碌曲公路二期工程、S326洮砚桥至新城镇后池村段、S326漳县金钟至洮砚桥段、S204河曲马场至曼日玛段、S209腊子口至麻牙段、S330河曲马场至索克藏寺段等公路建设；开工建设S577果耶至八楞等三条三级公路。</p> <p>机场：推进甘南夏河机场改扩建工程，加快玛曲、临卓、迭部等通用机场项目前期工作。</p>	
2	能源领域	<p>输变电：启动实施甘南750千伏输变电工程。</p> <p>新能源：重点推进夏河、碌曲等区域集中式光伏和风电项目，加快建设“十四五”已下达150万千瓦风光电指标并网投产。建成夏河、碌曲县330千伏汇集站，全面推进“千乡万村驭风行动”项目。</p> <p>油气：加快推进甘南州天然气长输管道合作至临潭、卓尼段项目建设，启动实施甘南州天然气长输管道合作至碌曲、玛曲段项目。</p>	

序号	领域	重点项目	备注
3	农业农村领域	<p>农村基础设施：在常住人口500人以上的行政村，实施村内道路硬化、排水系统整治、挡土墙与护坡建设，配套太阳能路灯、绿化、护栏、垃圾处理设施等公共服务设施，全面提升村容村貌与人居环境。</p> <p>现代畜牧业：实施重点县市草原畜牧业转型升级项目，推进娟犏牛、藏羊、美仁牦牛、河曲马等品种保护选育工作。</p> <p>和美乡村：实施污水处理、村内道路、排水沟渠、公共照明、公共绿地等村庄基础设施建设，农村电商服务和农文旅融合发展等乡村产业配套设施。</p> <p>设施农业：实施一批种植业、畜牧业老旧设施更新改造项目。</p> <p>护村护田河堤：新建农村护村护田河堤100公里。</p> <p>以工代赈：围绕乡村旅游基础设施补短板、河道治理疏浚等方面，谋划实施一批以工代赈项目。</p>	
4	水利领域	<p>重大引调水：加快推进甘南州中北部生态修复水网建设及供水安全保障、合作市引洮（博）济合续建配套及延伸增效工程，临潭县中部片区供水工程（二期）。</p> <p>江河防洪治理：加快建设黄河甘南段河道防洪治理工程，实施白龙江、洮河等河流防洪治理工程。</p> <p>水源调蓄工程：新建调蓄水池8座、敷设输水管网80公里及附属设施。</p>	
5	公共服务领域	<p>加快建设甘南州卫生学校(甘肃中医药大学藏医学院)迁址新建、合作第一中学学生宿舍、合作中学学生宿舍、甘南州托育综合服务中心、腊子口战役旧址保护利用等项目。实施医疗卫生强基工程。</p> <p>启动实施甘南州藏医学院迁建、甘南州妇女儿童保健中心、甘肃民族师范学院12号学生公寓、合作第一中学学生食堂、夏河县高级中学等项目。</p>	
6	城市建设领域	<p>加快建设合作市城东热源厂建设项目、夏河县第二热源厂清洁供暖工程、甘南州夏河县2025年度扎西奇片区老旧小区改造配套基础设施项目、甘南州舟曲县2025年度东城区老旧小区改造配套基础设施项目、甘南州玛曲县2025年度尼玛片区老旧小区改造配套基础设施项目、碌曲县2025年度城区排水防涝设施改造项目（一期）、卓尼县城区排涝通道改造项目（一期）、临潭县城区古城杨家桥范家咀部分片区综合管网改造工程（一期）项目。</p> <p>启动实施一批城市更新、乡镇应急避难场所、城镇基础设施提升、城镇供水能力提升、城镇防洪、城市地下管网及设施建设改造、高寒高海拔地区供暖、高寒高海拔地区供氧项目。</p>	

序号	领域	重点项目	备注
7	园区建设领域	<p>完善园区基础设施：提升改造全州7县1市8个产业园区基础设施。</p> <p>“专精特新”企业培育：实施设备更新改造升级、特色农牧产品精深加工、中藏药材精深加工等产业项目。</p>	
8	物流枢纽领域	<p>加快建设合作市生态产业园区冷链物流仓储中心建设项目、合作市火车站片区仓储物流集散基地建设项目、舟曲县物流园区建设项目、玛曲县甘青川物流货运仓储中心现代物流扶贫产业园建设项目。</p>	
9	新型基础设施领域	<p>加快建设玛曲县数字资产系统建设一期项目、合作市生物技术制备酪蛋白陈及衍生产品乳清粉产业化建设项目、舟曲县大数据服务中心建设项目、舟曲县数字档案馆建设项目。</p>	
10	生态环境领域	<p>污染防治：实施污水处理厂尾水人工湿地水质净化、农村环境整治、生态环境整治、生态环境监测监管能力建设等项目。</p> <p>城镇环境治理：实施甘南州生活垃圾焚烧发电项目、合作市污水处理厂提标扩容等一批城镇污水处理提升工程和城镇垃圾收运处理补短板工程。</p> <p>节能降碳：实施零碳工厂建设和重点领域节能降碳项目。</p>	
11	防灾减灾和应急保障领域	<p>防灾减灾：实施迭部县地震灾后重建恢复项目，完成2026年农村危房改造工程，实施重点山洪沟道治理建设项目、甘南州森林草原防火专业设施建设项目。</p> <p>应急保障：推进地震活动断层探测项目，拓展地震预警信息发布终端范围。</p>	

